

Коньшев Денис Николаевич

*Кировский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы, г. Киров*

Местное управление в годы «Хрущевской оттепели» (1953-1964 гг.)

Данная публикация представляет собой попытку проследить основные новации в системе местного управления в Советском Союзе в рамках периода так называемой «хрущевской оттепели» в 1953-1964 гг. Рассматривается управление на местах через партийные организации и систему советов, а также новации этого периода: разделение партийных и советских организаций по производственному принципу, создание производственных управлений.

Ключевые слова: оттепель, реформы, районные комитеты партии, советы.

Konyshev Denis Nikolaevich

The Kirov branch of the Russian academy of national economy and public service, the city of Kirov

Local management in years of «Khrushchev's thaw» (1953-1964)

The given publication represents attempt to track basic innovations in system of local management in Soviet Union within the limits of period so-called «Khrushchev's thaw» in 1953-1964. Is considered management on places through the party organizations and system of councils, and also an innovation of this period: division of the party and Soviet organizations by an industrial principle, creation of industrial managements.

Key words: thaw, reforms, regional party committees, councils.

Период 1953-1964 гг. вошел в историю под названием «хрущевской оттепели», характеризовавшейся проведением реформ в самых различных сферах советского общества.

Основы советского государства, заложенные Октябрьской революцией и последующим развитием общества, не подверглись кардинальному пересмотру в данный период времени. Система управления строилась по партийно-советской линии, с преимуществом партии перед государством в условиях однопартийной системы. Как отмечалось исследователем Р.Г. Пихоя

«партийная система управления была своего рода образцом для советской власти» [15]. Система местного самоуправления, по нашему мнению, в данный период времени отсутствовала, вместо нее существовала система местного управления, предполагавшая контроль центра за регионами, положительной стороной которой можно считать наличие ответственности высшего руководства за состояние дел на местах.

К 1953 г. и смерти И.В. Сталина страна оставалась преимущественно аграрной, большинство населения составляли крестьяне, поэтому одной из приоритетных задач был поиск наиболее оптимальной системы управления в деревне.

Меры по изменению управления деревней стали приниматься еще при Сталине: 30 мая 1950 г. вышло Постановление ЦК ВКП (б) «Об укрупнении мелких колхозов и задачах партийных организаций в этом деле». Предполагалось проведение на добровольной основе укрупнения мелких колхозов, в результате чего должны были создаваться условия для увеличения производительности труда и более эффективного использования ресурсов общественного хозяйства [10].

Укрупнение хозяйств продолжилось и в годы «оттепели». Так, в 1954 г. в области было 1918 колхозов, а к концу 1959 г. осталось только 498 [2] (или в 4 раза меньше, чем в 1953 г. и в 18,3 раза меньше 1950 г.). С инициативой такого укрупнения выступали не только центральные, но и местные власти.

Н.С. Хрущев, являвшийся одним из инициаторов изменений в аграрной сфере, как государственный деятель сложился в сталинское время, он не сомневался в колхозной системе и плановой экономике. «Если говорить обо мне, я являюсь продуктом сталинской эпохи» [9] – как-то заявил он.

Инициатива по ликвидации малонаселенных деревень возникла у Н.С. Хрущева еще в 1951 г. В своей статье «О строительстве и благоустройстве в колхозах» он писал: «Создание новых поселков и хозяйственных центров артелей позволит еще больше поднять сельскохозяйственное производство, приблизит быт колхозников к условиям городской жизни. Вместо небольших деревень возникнут крупные благоустроенные колхозные поселки со школами, клубами, банями, домами сельскохозяйственной культуры, детскими яслями и другими культурно-бытовыми учреждениями. Все это отвечает желанию широких масс колхозников и колхозниц». Позднее Н.С. Хрущев говорил так: «... колхозы, которые у нас имели небольшие уголья и с малым количеством рабочей силы, не обладали перспективой» [13].

Ликвидации нескольких ранее существовавших хозяйств приводили к переселению колхозников в хозяйственные центры новых колхозов. По Кировской области только за 1959 г. было переселено 15 тысяч дворов колхозных семей [1]. К концу рассматриваемого периода в области приходилось в среднем по 40 деревень на 1 колхоз [17].

Важнейшей структурной реорганизацией управления страной и сельским хозяйством в частности стала реформа партии, в ходе которой все ее организации были разделены по производственному принципу на промышленные и сельскохозяйственные. Инициатором перестройки партийных органов выступил лично Первый секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев. В своей записке от 10 сентября 1962 г. он писал: «В основу партийного руководства мы закладываем производственный принцип». При всем этом, «удвоение» органов управления, неизбежное в ходе реорганизации, планировалось провести без роста штатов управленцев и ассигнований на содержание аппарата власти [18].

Вновь созданные структуры по своим функциям дублировали уже существующее звено управления – райкомы и райисполкомы [12], которые вскоре были упразднены. Одной из целей их ликвидации объявлялось стремление к удешевлению содержания звеньев управленческого аппарата. На Пленуме ЦК КПСС в ноябре 1962 г. Первый секретарь партии Хрущев привел цифру, что в масштабах страны в районном советском, хозяйственном, партийном, комсомольском аппарате занято более 500 тысяч человек и общие расходы на его содержание составляют более 600 млн. рублей в год [16]. Окончательное оформление реорганизация получила в ноябре 1962 г. на очередном Пленуме ЦК партии, состоявшемся 19-23 ноября 1962 г. В постановлении Пленума «О развитии экономики СССР и перестройке партийного руководства народным хозяйством» говорилось, что «XXII съезд КПСС выдвинул в качестве одной из первоочередных и важнейших задач партии дальнейшее улучшение руководства народным хозяйством», в связи с чем «необходимо привести в соответствие с требованиями времени также и партийное руководство промышленностью, строительством и сельским хозяйством».

Решение центральных властей о разделении органов партии по производственному принципу на промышленные и сельскохозяйственные было проведено в жизнь и в Кировской области. Здесь, как и в других регионах, было образовано 2 обкома партии, во главе которых стояли 2 секретаря. В название пар-

тийных комитетов области отныне включались слова «сельский» или «промышленный» во избежание лишней путаницы.

Новым звеном, создававшимся в ходе реорганизации, на которое была возложена вся тяжесть управления сельским хозяйством на местах, стали производственные колхозно-совхозные управления. В Кировской области создавались 11 подразделений, на которые было возложено руководство сельскохозяйственным производством. В ведение управлений передавались совхозы, районные ветеринарные лечебницы, контрольно-семенные и агрохимические лаборатории, станции по племенной работе, инкубаторно-птицеводческие станции, отряды и пункты по защите растений от болезней и вредителей сельскохозяйственных культур. На них же возлагалось управление работой опорно-показательных хозяйств. Вновь создаваемые организации призваны были оказывать помощь агрономическим хозяйствам. Ряд существовавших до этого административных органов (областные трест совхозов Министерства заготовок РСФСР, управление заготовок, районные и межрайонные государственные инспекции по закупкам сельскохозяйственных продуктов, областное управление сельского хозяйства) подлежали упразднению [3]. Создавались управления на основе укрупнения существующих прежде сельских районов, а их партийные комитеты создавались взамен сельских райкомов [11] и подчинялись соответственно сельскому обкому партии. Например, Белохолуницкое территориальное производственное колхозно-совхозное управление объединило в своем составе 3 района – Белохолуницкий, Нагорский и Слободской [4] (причем населению большинства деревень управления был ближе город Киров, чем центр их управления г. Белая Холуница) [5].

В каждом управлении был создан свой партийный комитет. Зачастую партийные комитеты возникали на основе объединения бывших райкомов партии [6]. На парткомы производственных управлений возлагались следующие задачи: обеспечение выполнения планов производства и заготовок сельскохозяйственной продукции, укрепление отстающих участков квалифицированными кадрами, специалистами сельского хозяйства, повышение роли молодежи и местных Советов в подъеме сельскохозяйственного производства, укрепление дисциплины среди колхозников, рабочих совхозов и руководителей хозяйств [7]. Партийные комитеты должны были играть значительную роль в деятельности управлений. В своей деятельности партийные комитеты управлений обязывались уделять первоочередное внимание «работе с людьми, подбору и воспитанию кад-

ров; работе по дальнейшему укреплению состава председателей, управляющих отделами совхозов, бригадиров комплексных бригад, специалистов сельского хозяйства» [8].

Все новации в местном управлении в годы «оттепели» не были долговечными: после смещения Н.С. Хрущева со всех руководящих постов практически все его новации в управлении были отменены.

Современник происходящего А.И. Микоян говорил: «...сколько же органов новых Хрущев придумал, сколько старых распустил, перестроил!... Потом и новые распускал и создавал другие. Людям на местах ... невозможно было уследить за этой чехардой. И невозможно работать нормально» [14].

Список литературы

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. А-310. Оп. 1. Д. 1758. Л. 45.
2. Государственный архив социально-политической истории Кировской области (ГАСПИКО). Ф. 1290. Оп. 34. Д. 53. Л. 187.
3. ГАСПИКО. Ф. 1290. Оп. 43. Д. 20. Лл. 50, 136.
4. ГАСПИКО. Ф. 1290. Оп. 43. Д. 70. Л. 1.
5. ГАСПИКО. Ф. 1290. Оп. 43. Д. 20. Лл. 51-53, 137.
6. ГАСПИКО. Ф. 6314. Оп. 1. Д. 5. Лл. 2-4.
7. ГАСПИКО. Ф. 6281. Оп. 1. Д. 12. Лл. 15-20.
8. ГАСПИКО. Ф. 6281. Оп. 1. Д. 1. Л. 118.
9. Источник. 2003. №. 6. С. 130.
10. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 8: 1946-1955. М., 1985. С. 215-217.
11. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 10. М., 1986. С. 225
12. Медведев Р.А. Н.С. Хрущев: Политическая биография. М., 1990. С. 199-200.
13. Мемуары Н.С. Хрущева// Вопросы истории. 1993. № 2. С. 85.
14. Микоян А.И. Так было: размышления о минувшем. М., 1999. С. 601.
15. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. Новосибирск 2000. С. 210.
16. Российский государственный архив новейшей истории (РГАНИ). Ф. 2. Оп. 1. Д. 590. Л. 25.
17. РГАНИ. Ф. 5. Оп. 46. Д. 455. Л. 52.
18. РГАНИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 589. Лл. 10, 14.