

Глава 14. ЭПОХА «ПЕРЕСТРОЙКИ» (1985–1991)

14.1. Экономическая реформа и ее результаты

В марте 1985 г. новый Генеральный секретарь ЦК КПСС М. Горбачев поставил задачу *ускорения социально-экономического развития* страны. Правительство СССР возглавил Н. Рыжков. План новой 12-й пятилетки (1986–1990) предусматривал увеличение капитальных вложений в машиностроение, чтобы обновить техническую базу промышленности. Новая база должна была обеспечить производство товаров широкого потребления высокого качества. Итоги 1986 г. оказались успешными: произведенный национальный доход вырос на 4,1 % при плане 3,9 %; объем промышленности – на 4,9 % при плане 4,3 %. Собрали хороший урожай хлеба – 210 млн т. Однако наряду с успехами возникли серьезные проблемы. Весной 1986 г. случилась авария на атомной станции в Чернобыле. Ликвидация последствий только за 1986–1987 гг. обошлась в 8 млрд р.). В 1986 г. по инициативе Горбачева стала осуществляться антиалкогольная кампания. Она была необходимой, но проводилась непродуманно. Государственный бюджет понес большие потери от сокращения продажи водки, а в стране выросла нелегальная торговля спиртными напитками. Серьезными были потери доходов во внешней торговле: в 1986 г. мировые цены на нефть упали с 28 до 13 дол. за баррель. Несмотря на недобор доходов, в 1986 г. были перевыполнены плановые задания по росту зарплаты рабочих и служащих. Эти прибавки финансировались и за счет роста государственного внутреннего долга. В 1986 г. он вырос примерно со 140 до 165 млрд р.

На январском пленуме 1987 г. Горбачев сделал акцент на необходимость *перестройки* хозяйственного механизма и общества в целом. В июне 1987 г. пленум ЦК принял концепцию создания планово-рыночной экономики. Государственные предприятия переходили на самофинансирование, самоокупаемость, самоуправление. Министерства могли использовать только экономические рычаги: госзаказ, кредиты и т. п. Реформа предусматривала постепенный переход от распределения фондов (ресурсов) на оптовую торговлю. Предприятия, получив новые права, пошли по пути увеличения зарплаты своим работникам. В мае 1988 г. Верховный Совет СССР принял Закон о кооперации, разрешивший создание кооперативов для производства товаров широкого потребления, которым предоставлялись налоговые льготы. Кооперативы должны были стимулировать инициативу и дополнитель-

ную занятость трудоспособных граждан. Однако на практике большинство кооперативов создавались при государственных предприятиях и стали каналом для перекачки безналичных средств со счетов предприятий в наличные деньги кооперативов. Рост денежных доходов населения резко ускорился.

В 1989 г. стало ясно, что экономические реформы привели к разбалансированию потребительского рынка: денег на руках у населения оказалось много больше, чем товаров в магазинах. В результате стал нарастать товарный дефицит. Восполнить его путем импорта товаров было невозможно без крупных внешних займов, так как страна потеряла огромные ресурсы. Финансовые потери от антиалкогольной кампании составили 36 млрд р. Ликвидация последствий аварии в Чернобыле стоила более 10 млрд р. Потери от падения мировых цен на нефть – 40 млрд р. Ликвидация последствий землетрясения в Армении (1988) – 10 млрд р. Дополнительные расходы в социальной сфере (повышение пенсий, зарплаты учителей, врачей и др.) – 18 млрд р. Страна стала жить в долг, как никогда прежде. Динамика роста внутреннего долга такова, в р.: в 1985 г. – 140 млрд; в 1986 г. – 165 млрд; в 1987 г. – 220 млрд; в 1988 г. – 310 млрд; в 1989 г. – 400 млрд; в 1990 г. – 540 млрд; в 1991 г. – 1 трлн. Динамика роста внешнего (чистого) долга, в дол.: в 1971 г. – 1,8 млрд, в 1986 г. – 15,6 млрд, в 1987 г. – 18 млрд, в 1989 г. – 34,0 млрд.

Таким образом, ослабив административные рычаги экономического управления, руководство страны не смогло создать им адекватной замены. Экономические трудности немедленно отразились и на политических процессах.

14.2. Политическая реформа и ее результаты

С 1985 г. Горбачев начал проводить кампанию «*гласности*», в рамках которой средства массовой информации получили большую свободу действий. В прессе нарастала волна критических материалов, которые формировали негативное отношение людей к истории всего советского периода. Кампанией «гласности» воспользовались националистические силы, которые стали разжигать межнациональную рознь. В результате кампания «гласности» осложнила для Горбачева задуманные им политические реформы.

Суть *политических реформ* состояла в демократизации политической системы. Летом 1988 г. XIX Всесоюзная конференция КПСС рассмотрела концепцию политических реформ и приняла решение о превращении Верховного Совета в более узкий по составу, но постоянно работающий парла-

мент, который бы формировался из состава стоящего над ним Съезда народных депутатов СССР. При этом парламент ежегодно обновлялся на 1/4 часть от своего состава. Чтобы обеспечить партийной элите гарантированное попадание в число народных депутатов, было решено, что одна треть народных депутатов СССР должна избираться от всех крупных общественных организаций по установленной квоте. Очередные выборы предлагалось провести на состязательной основе, допустив к участию всех кандидатов, которые будут выдвинуты в соответствии с избирательным законом.

В марте 1989 г. в стране состоялись выборы народных депутатов СССР по новой схеме. В ходе выборов почти все высшие партийные руководители КПСС были избраны на пленуме ЦК на безальтернативной основе по квоте, отведенной для КПСС. Такая практика вызвала рост недоверия общества к правящей партии, а рядовых коммунистов – к партийному руководству. В результате на выборах народных депутатов СССР в территориальных округах типичной была картина борьбы за мандат между партийным руководителем того или иного ранга и рядовым коммунистом, выступавшим за более решительные реформы. Как правило, партийные руководители оказались избранными. В итоге возникла группа радикально настроенных народных депутатов, в большинстве своем являвшихся коммунистами, но стоявшими в оппозиции к партийному руководству. Вскоре эта группа оформилась в Межрегиональную депутатскую группу во главе с Б. Н. Ельциным, А. Н. Сахаровым, Г. Х. Поповым, А. А. Собчаком, Ю. Н. Афанасьевым.

Главной политической фигурой в группе был Б. Ельцин, бывший партийный функционер с 30-летним стажем, который в тот момент уже выступал как ярый оппозиционер по отношению к М. Горбачеву. Ельцин получил широкую популярность в стране как борец с привилегиями партийно-государственной бюрократии. Главный лозунг, с которым он шел в массы – требование социальной справедливости. Вторым лозунгом, который выдвинул академик А. Сахаров, был лозунг «Вся власть Советам!» Этот лозунг отражал требование о передаче рычагов реальной власти из рук партийных органов в руки Советов, представительных органов власти всего народа.

Позиции этой группы в союзном парламенте были слабыми. Большинство депутатов поддерживали линию М. С. Горбачева. Однако в ряде вопросов оппозиция вела за собой большинство депутатов. Именно под ее влиянием было принято решение об изменении 6-й статьи Конституции СССР, которая законодательно закрепляла за КПСС руководящую роль в государстве. Это положение было исключено из Конституции.

В 1990 г. расстановка сил в стране существенно изменилась в связи с проведением выборов депутатов в республиканские и местные Советы. Эти выборы проходили на основании нового избирательного закона без квоты для общественных организаций. Выборы проходили в условиях открытого перехода части работников СМИ на антикоммунистические позиции. Их деятельности способствовал новый «Закон о печати», который формально устранил всякую политическую цензуру. В республиках выборные кампании умело использовались националистами, которые убеждали население в необходимости создания собственной независимой государственности.

Рост сепаратизма. В результате на выборах в ряде союзных республик, особенно в Прибалтике, к власти пришли сепаратисты. Новый состав парламента Литвы 11 марта 1990 г. принял акт «О восстановлении независимости Литовского государства». III съезд народных депутатов СССР квалифицировал действия парламента Литвы как незаконные, а принятый акт был признан недействительным, но решительных мер не последовало. Тогда 30 марта Верховный Совет Эстонии заявил о незаконности государственной власти СССР в Эстонии с момента ее установления. Верховный Совет Латвии 6 мая заявил о восстановлении независимости Латвийской Республики. Сепаратистские настроения были сильными и в Грузии, где 9 марта 1990 г. Верховный Совет Грузии принял постановление «О гарантиях защиты суверенитета республики». В этих условиях М. Горбачев согласился с идеей подготовки нового Союзного договора. Идея была опасна, ибо открывала возможность ряду республик отказаться от подписания нового договора.

В России на выборах народных депутаты РСФСР весной 1990 г. сторонники Ельцина получили около трети мест, но они смогли добиться того, что на первом съезде народных депутатов РСФСР в июне 1990 г. Б. Ельцин был избран на пост Председателя Верховного Совета РСФСР. Под его влиянием делегаты первого съезда народных депутатов РСФСР приняли 12 июня 1990 г. Декларацию о суверенитете РФ. Большинство делегатов съезда принимали эту декларацию не с целью разрушения союзного государства, а с целью поднятия статуса России и своего собственного статуса в условиях нараставшего процесса суверенизации в союзных республиках. Однако российская Декларация на деле сильно подтолкнула процесс суверенизации: аналогичные декларации в течение полугода приняли все союзные и большинство автономных республик. Российская Декларация положила начало войне союзных и республиканских законов.

Вскоре Ельцин и группа депутатов РСФСР вышли из рядов КПСС, заявив о своей неудовлетворенности итогами XXVIII съезда КПСС, состоявшегося в июле 1990 г. В российском парламенте группа опиралась на движение «Демократическая Россия», в состав которого вошли новые политические партии, чья деятельность была разрешена принятием «Закона об общественных объединениях» от 9 октября 1990 г.¹

Значительная часть активистов «Демократической России» открыто выступала против сохранения социалистической направленности реформ. «Демороссы» считали, что стоит только отказаться от принципов социализма и Россия тут же станет такой же богатой, как ведущие западные страны. Важным условием процветания они считали разрушение СССР как единого союзного государства, так как полагали, что России одной будет легче решить свои проблемы, опираясь на богатые природные ресурсы.

14.3. Внешняя политика. «Новое мышление»

Наряду с реформами внутри страны М. Горбачев выступил с новациями и в области внешней политики. Его идеи вылились в комплекс положений, получивших название «новое мышление». Сутью нового мышления являлось признание того, что современный мир является целостным и взаимозависимым, и поэтому для обеспечения безопасности на планете надо отбросить старое мышление, когда каждая страна стремилась усилить свою безопасность за счет других стран. Безопасность каждой страны может быть прочной, если она учитывает интересы безопасности других стран.

СССР и Запад. В практическом плане Горбачев стремился договориться с США о ликвидации советских и американских ракет средней дальности в Европе, а также не допустить выхода США из договора по ПРО в связи со стремлением США создать СОИ – космическую систему противоракетной обороны. На встрече с президентом США Р. Рейганом в Рейкьявике 11–12 октября 1986 г. Горбачев предложил при условии отказа от СОИ сократить на половину число ракет наземного и морского базирования и число стратегических бомбардировщиков, а также ликвидировать все ракеты средней дальности. Рейган отверг эти предложения Горбачева.

Тогда Москва отказалась от увязки договора по ракетам средней дальности с решением проблемы космической ПРО. В декабре 1987 г. был

¹ В конце 1990 г. состоялись съезды десятков новых партий и организаций. В стране фактически сложилась многопартийная система, хотя крупных новых партий пока не было.

подписан договор между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности в Европе, в соответствии с которым в течение трех лет стороны должны были уничтожить ракеты наземного базирования с радиусом действия от 500 до 5500 км, включая ракеты, расположенные на азиатской части СССР. Это была серьезная уступка со стороны СССР.

Летом 1988 г. начались советско-американские переговоры о сокращении стратегических наступательных вооружений, которые завершились в июле 1991 г. подписанием Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). Договор был подписан в Москве президентом США Дж. Бушем и президентом СССР М. Горбачевым. СССР и США должны были в течение 7 лет сократить свои ядерные арсеналы так, чтобы у каждой стороны осталось не более 6 тыс. единиц.

Отношения с социалистическими странами. Уже в марте 1985 г. Горбачев говорил об отказе от политики вмешательства СССР во внутренние дела других социалистических стран, как это было в Чехословакии в 1968 г. На совещании глав государств – членов СЭВ в ноябре 1986 г. Горбачев предложил постепенно перестроить экономические отношения на рыночной основе. Это означало отказ от поставок дешевого сырья и энергоносителей в социалистические страны Восточной Европы. Новая позиция советского лидера привела к активизации антисоциалистической оппозиции в восточноевропейских странах. Наиболее быстро протекали процессы в Польше, где оппозиции удалось поставить под свой контроль рабочее движение. Польские коммунисты, понимая, что существенной помощи от СССР не будет, пошли на диалог с оппозицией и договорились о проведении свободных многопартийных выборов летом 1989 г. На выборах все некоммунистические партии и группы объединились и нанесли поражение коммунистам. В результате в Польше было сформировано первое некоммунистическое правительство.

В октябре 1989 г. в ГДР ушел в отставку прежний лидер германских коммунистов Э. Хонеккер. В начале ноября 1989 г. в стране было сформировано коалиционное правительство. 9 ноября 1989 г. была открыта граница ГДР и ФРГ, что стало сигналом к разрушению «берлинской стены».

В октябре 1989 г. парламент Венгрии принял поправки к конституции страны, которые изменили политическую и экономическую систему.

В ноябре 1989 г. начались студенческие протесты в Праге, столице Чехословакии. В декабре было создано коалиционное правительство, в котором ключевые посты заняли диссиденты.

В Румынии правящий режим Н. Чаушеску был особенно непопулярным. Там события привели к кровавым столкновениям. Чаушеску и его жена были убиты. И здесь произошла смена прежнего общественного строя.

Революции 1989 г. в Восточной Европе проходили при активной поддержке со стороны Запада. В декабре 1989 г. на встрече М. Горбачева и Дж. Буша на Мальте была достигнута договоренность об объединении Германии, при этом Горбачев удовлетворился лишь устными обещаниями того, что НАТО не будет продвигаться в восточном направлении. На Мальте было объявлено об окончании «холодной войны».

События в Восточной Европе сделали невозможным существование Организации Варшавского договора. 25 февраля 1991 г. на встрече министров иностранных дел и обороны стран ОВД в Будапеште была достигнута договоренность о прекращении деятельности военной организации Варшавского договора. 1 июля 1991 г. ОВД была ликвидирована полностью. 27 июня 1991 г. в Будапеште было подписано и соглашение о самороспуске СЭВ.

Афганистан. Пребывание советских войск в Афганистане было крайне непопулярным среди граждан СССР. Понимая это, Горбачев уже в 1986 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС высказался за вывод советских войск из Афганистана. Однако быстрый вывод означал бы физическое уничтожение тех граждан Афганистана, которые поддерживали Афганскую революцию. Прежде, чем уйти из Афганистана, СССР попытался примирить противоборствующие стороны внутри этой страны. Соглашения были достигнуты и подписаны в апреле 1988 г. в Женеве. В мае 1988 г. был начат и к 15 февраля 1989 г. завершен вывод советских войск. Афганская война стоила Советскому Союзу 13 тыс. погибших и 35 тыс. раненых. Советские войска ушли, однако в Афганистане разгорелась еще более страшная гражданская война.

14.4. Трагический 1991 г.

17 марта 1991 г. в СССР состоялся общесоюзный референдум по вопросу о необходимости сохранения Советского Союза, в котором приняло участие 80 % граждан СССР, имевших право голоса. Положительный ответ на вопрос о необходимости сохранения СССР дали 76,4 % граждан Советского Союза. В России в большинстве субъектов Российской Федерации (в 68 из 88) за сохранение СССР проголосовало свыше 70 %.

Результаты референдума заставили группу Ельцина изменить тактику. Ельцин стремился стать президентом РСФСР и поэтому не мог прямо выступать против идеи сохранения единого союзного государства. В своей из-

бирательной программе он выступал за подписание нового Союзного договора и проведение экономических реформ в интересах большинства народа.

12 июня 1991 г. в России прошли первые президентские выборы, и Ельцин стал президентом России, набрав около 57 % голосов. 3 июля по его инициативе был принят Закон о приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР, реализация которого меняла основу экономического строя страны. 20 июля 1991 г. президент РСФСР издал Указ «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР». Указ требовал ликвидации всей прежней структуры КПСС, поскольку большинство ее первичных организаций строилось по производственному принципу. Уход с производства лишал первичные организации их прежнего поля деятельности и авторитета в трудовых коллективах.

На переговорах по выработке проекта нового Союзного договора Ельцин добился принятия проекта, который превращал СССР в государство с очень слабыми общесоюзными органами и сильными республиканскими органами власти. По сути речь шла о создании конфедерации – союза государств с неясными перспективами сохранения такого союза.

Подписание нового Союзного договора было назначено на 20 августа, но 19 августа группа высших должностных лиц союзного руководства без официального согласия президента СССР ввела в стране чрезвычайное положение и сорвала подписание договора. Объявив о создании ГКЧП для защиты конституционного строя СССР и сохранения единого федеративного государства, члены ГКЧП не решились применить силу против своих оппонентов. Нерешительность членов ГКЧП привела к их быстрому поражению и аресту. Августовские события были грубейшей политической ошибкой союзных органов власти и окончательно скомпрометировали союзное руководство. Поражение ГКЧП дало возможность Ельцину устранить с политической сцены КПСС, съезд народных депутатов и Верховный Совет СССР, а затем и президента СССР.

В декабре 1991 г. лидеры трех славянских республик встретились в Беловежской Пуще под Минском и в нарушение действующих конституций СССР и союзных республик объявили о том, что СССР как федеративное государство больше не существует. Они также заявили о создании СНГ – Содружества Независимых Государств. С декабря 1991 г. Россия вступила в новый этап своей истории.